RADA GMINY
W ŻYRAKOWIE

Uchwała nr XLII/509/23

Rady Gminy Żyraków

z dnia 21 lutego 2023 r.

w sprawie częściowego odrzucenia stanowiska Związku Nauczycielstwa Polskiego Okręg Podkarpacki w sprawie przedłożonego przez Wójta Gminy Żyraków do uzgodnienia w trybie art. 30 ust 6a Karty Nauczyciela projektu regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Żyraków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 23 maja 1990 r. o związkach zawodowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 854) w związku z art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762, z późn. zm.), **Rada Gminy Żyraków uchwala, co następuje**:

§ 1. Odrzuca się - w zakresie, jak w załączniku do niniejszej uchwały - stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego Okręg Podkarpacki w sprawie przedłożonego przez Wójta Gminy Żyraków do uzgodnienia w trybie art. 30 ust 6a projektu regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Żyraków.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żyraków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
lic. Maria Bodzioch

Uzasadnienie do uchwały

Powołany w podstawie uchwały art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela wymaga zastosowania procedury uzgodnień ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli regulaminu, o którym mowa w art. 30 ust. 6 tej ustawy. Wypełniono ten obowiązek poprzez przedłożenie organizacjom związkowym projektu uchwały z „Regulaminem określającym wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Żyraków" oraz przeprowadzenie negocjacji (ze Związkiem Nauczycielstwa Polskiego Okręg Podkarpacki; Międzyzakładowa Komisja NSZZ „Solidarność" Pracowników Oświaty w Dębicy nie wyraziła opinii o przedłożonym projekcie ani nie podjęła uzgodnień).

Z kolei art. 19 ust. 3 ustawy o związkach zawodowych zawiera wymóg poinformowania przez właściwy organ samorządu terytorialnego organizacji związkowej o odrzuceniu w części lub w całości stanowiska tej organizacji, a właściwa w tej sprawie, tj. przyjęcia lub odrzucenia stanowiska strony związkowej, jest Rada Gminy.

Niniejsza uchwała - wskazująca, które z propozycji Związku Nauczycielstwa Polskiego zostały odrzucone i dlaczego – umożliwia wypełnienie tego obowiązku.

RADA GMINY
W ŻYRAKOWIE

Załącznik do uchwały nr XLII/509/23
Rady Gminy Żyraków z dnia 21 lutego 2023 roku

Odrzuca się następujące propozycje Związku Nauczycielstwa Polskiego Okręg Podkarpacki zawarte w skierowanym do Wójta Gminy Żyraków piśmie Związku z dnia 16 stycznia 2023 r., nr OP ZNP 076/9/2023, zawierającym „uwagi" do projektu uchwały Rady Gminy Żyraków w sprawie ustanowienia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Żyraków – uzasadniając to następująco:

1) Postulat, by wprowadzić do regulaminu dodatki funkcyjne dla nauczyciela-doradcy metodycznego i nauczyciel-konsultanta; organ prowadzący szkoły podtrzymuje opinię, że regulacja powinna dotyczyć stanu faktycznego, a skoro od ponad 20 lat nie ma w szkołach prowadzonych przez Gminę nauczyciela pełniącego którąś z tych funkcji, tym samym proponowany zapis nie ma uzasadnienia.

2) Postulat, by zmniejszyć z 40% do 20% wysokość dodatku za prowadzenie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych z dziećmi i młodzieżą upośledzonymi umysłowo w stopniu głębokim (jak stanowi § 6 ust. 1 pkt 1 załącznika do projektu uchwały o dodatkach do wynagrodzenia, poddanego uzgodnieniom ze związkami zawodowymi; dalej – „uchwały regulaminowej"), z równoczesnym zwiększeniem do 15% wysokości dodatku za zajęcia dydaktyczne w klasach łączonych (w uchwale regulaminowej § 6 ust. 1 pkt 4 ustala ten dodatek w wysokości 5%).

Gmina podtrzymuje dotychczasową stawkę dodatku za zajęcia prowadzone z dziećmi i młodzieżą upośledzonymi w stopniu głębokim w wysokości 40% stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela, mając na uwadze stopień trudności tej pracy – z jednej strony, a z drugiej – zachęcając w ten sposób nauczycieli do podejmowania tych obowiązków.

Gmina podtrzymuje też dotychczasową stawkę dodatku za prowadzenie zajęć w klasach łączonych, bowiem w tutejszych warunkach demograficznych i tak są to zespoły nieliczne, a łączenia z zasady dotyczą zajęć o koncentrycznym układzie treści w podstawie programowej (młodsi uczniowie poznają to, co starsi utrwalają).

3) Postulat, by w uchwale regulaminie zawrzeć postanowienia dotyczące nagród dla nauczycieli.

Wprawdzie nagrody dla nauczycieli prawo zalicza do wynagrodzeń, jednak nie mają one charakteru dodatku do wynagrodzenia, inna i odrębna jest też podstawa (art. 49 ust.2 Karty

Nauczyciela) upoważniająca organ prowadzący szkoły do ustalenia „kryteriów i trybu przyznawania nagród", ponadto Rada Gminy taką uchwałę podjęła , ta funkcjonuje od lat i nie ma przesłanek faktycznych ani prawnych, by ją zmieniać.

4) Postulat, by przyjąć zaproponowaną przez Związek formę „regulaminu" *in extenso* – z podziałem na „rozdziały", z wniesionymi uzupełnieniami, modyfikacjami bądź nawet całkowitą zmianą poszczególnych zapisów projektu uchwały regulaminowej, z dookreśleniem czym są poszczególne dodatki, a ponadto – ze wskazaniem orzecznictwa i rozstrzygnięć nadzorczych oraz ze stwierdzeniami odnośnie poszczególnych zapisów uchwały regulaminowej, że te „wykraczają poza delegację ustawową", są „nieprecyzyjne, „niezrozumiałe dla nauczycieli' itp.

Uzasadniając to stanowisko należy w pierwszej kolejności stwierdzić, że ZNP w swoim piśmie i/lub w protokole uzgodnień zaakceptował zaproponowane w uchwale stawki dodatków do wynagrodzenia nauczycieli - z wyjątkiem dodatku za zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze prowadzone z dziećmi i młodzieżą upośledzonymi w stopniu głębokim (Związek postuluje obniżkę tego dodatku o połowę) i dodatku za prowadzenie zajęć w klasach łączonych (Związek postuluje trzykrotne zwiększenie stawki). Brak akceptacji dla tego stanowiska uzasadniono wyżej.

ZNP zaaprobował też postanowienia i formę § 7 uchwały regulaminowej normującego sposób obliczania i wypłacania nauczycielom wynagrodzenia za godziny nadliczbowe i godziny doraźnych zastępstw (w „Protokole uzgodnień").

Po wtóre, trudno zrozumieć, na jakiej podstawie (faktycznej) Związek orzeka o niezrozumiałości niektórych zapisów uchwały regulaminowej dla nauczycieli, a propozycję Związku, by „dodatek motywacyjny [przyznawać] za zaangażowanie w realizację statutowych zadań szkoły i placówki oświatowej w sposób wykraczający poza zwykłe obowiązki", równie trudno uznać za zapis precyzyjny i jednoznaczny. Przedłożony do uzgodnienia projekt uchwały regulaminowej operuje w tej części kategoriami mierzalnymi, a przynajmniej – łatwymi do weryfikacji: „nauczyciel przygotowuje ... sporządził ... uzyskał ... prowadzi ... organizuje" i podobne; ZNP proponuje „zaangażowanie, realizowanie, wypełnianie, zaangażowanie, podejmowanie, zaangażowanie" (wypis z pisma ZNP). Trudno też zrozumiej, w jaki sposób dokonać pomiaru „skutecznego przeciwdziałania agresji, patologiom i uzależnieniom" (proponowane przez ZNP kryterium przyznania dodatku motywacyjnego); szkoła ma obowiązek zapobiegania tym zjawiskom, ma też mieć dokument w postaci szkolnego programu profilaktyki i wypełniać przyjęte tam obowiązki, ma, dalej, poddawać ten dokument i praktykę ewaluacji – i tylko tyle. Poza tym, pozostając w kręgu tylko tej problematyki, wytknąć należy projektowi ZNP powtórzenia (zob. w piśmie ZNP projekt § dotyczącego kryteriów dodatku motywacyjnego: jest tam dwukrotny zapis o „skutecznym przeciwdziałaniu agresji" etc.).

Wreszcie należy wskazać na niedostatki języka proponowanego przez Związek własnego projektu („realizowanie zadań ... w realizowanej polityce", „działania w kierunku rozszerzenia oferty", „wypełnianie zadań" – to cytaty z proponowanego rozdziału o dodatku motywacyjnym).

Przede wszystkim jednak należy podnieść, że przedłożony do uzgodnienia projekt uchwały wraz z załącznikiem jest tym samym, który Rada Gminy przyjęła 27 października 2022 r. jako uchwałę nr XXXIX/477/22; tę następnie opublikowano w Dzienniku Urzędowym Wojew. Podkarpackiego (18 listopada, poz. 4238). Oznacza to co najmniej, że Wojewoda Podkarpacki nie stwierdził niezgodności uchwały z prawem, a choć rozstrzygnięciem nadzorczym z 2 grudnia 2022 r. ostatecznie stwierdził jej nieważność, stało się tak na skutek skargi ZNP Okręg Podkarpacki (pisma do Wojewody z 21 i 30 listopada 2022 r.), że nie doszło do uzgodnienia uchwały, ponieważ Gmina, otrzymawszy pisemne stanowisko Związku w przedmiocie postanowień projektowanej uchwały, nie skorzystała z możliwości spotkania przedstawicieli w celu uzgodnienia stanowisk i zapisów regulaminu. Ma to – poddanie uchwały czynnościom nadzoru prawnego Wojewody Podkarpackiego - i ten skutek, że – będące podstawą faktyczną niniejszej uchwały - zawarte w piśmie ZNP „uwagi" o niezgodności z prawem całego proponowanego „Regulaminu", jak i poszczególnych jego zapisów, stanowią faktycznie sięgnięcie po uprawnienia wojewody (tylko ten bada zgodność uchwały z prawem i – w rezultacie - orzeka o tej zgodności lub niezgodności). W konsekwencji należy zatem odrzucić wszystkie uwagi ZNP z tego zakresu, co też zostało zapisane w protokole uzgodnień (i rozbieżności).

Z tych względów i w oznaczonym wyżej zakresie należy odrzucić stanowisko Organizacji Związkowej.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
lic. Maria Bodzioch